



Contribution du Conseil de développement de la Métropole et du Pays de Brest à l'élaboration du Schéma Régional d'Aménagement, de Développement Durable et d'Égalité des Territoires (SRADDET)

Pour un développement équilibré et durable de la Bretagne

Depuis de nombreuses années, les Conseils de développement de l'Ouest-bretons ont attiré l'attention des élus locaux et régionaux sur le risque de fracture territoriale est-ouest de la Bretagne.

A l'occasion des réflexions menées dans le cadre de la Breizh Cop, ce phénomène a encore été porté à l'attention du Conseil Régional.

Les derniers éléments statistiques démontrent que le différentiel de développement de la Bretagne perdure et tend même à s'accroître.

Afin d'atténuer, voire de réduire, les difficultés qui pèsent sur la Bretagne occidentale, le conseil de développement de la Métropole et du Pays de Brest propose de mettre en œuvre une politique régionale offensive en faveur d'un développement équilibré et durable du territoire.

- Poursuivre la politique de péréquation territoriale des aides de la région telle qu'engagée dans le cadre du contrat de partenariat 2014-2020 ;
- Intégrer la stratégie maritime régionale dans le SRADDET en tant qu'enjeu majeur pour le développement régional ;
- Favoriser l'accessibilité de l'Ouest Breton et des territoires centraux par des investissements prioritaires en matière de numérique et de mobilité ;
- Soutenir le développement d'une agriculture durable de façon à maintenir l'emploi agricole et agroalimentaire ainsi que les emplois induits ;
- Soutenir les politiques locales en faveur du développement de logements abordables, notamment dans les territoires en tension afin de limiter la périurbanisation ;
- Encourager les politiques en faveur de rénovation énergétique de l'habitat et lutter contre la précarité énergétique, y compris dans les territoires ruraux ;
- Accompagner le développement de l'économie circulaire ;
- Assurer le développement de la production d'énergies renouvelables ;
- Conditionner le soutien financier de la région à l'élaboration de projets de territoires et de stratégies à l'échelle de bassins de vie plus larges que les seuls EPCI et encourager les coopérations.

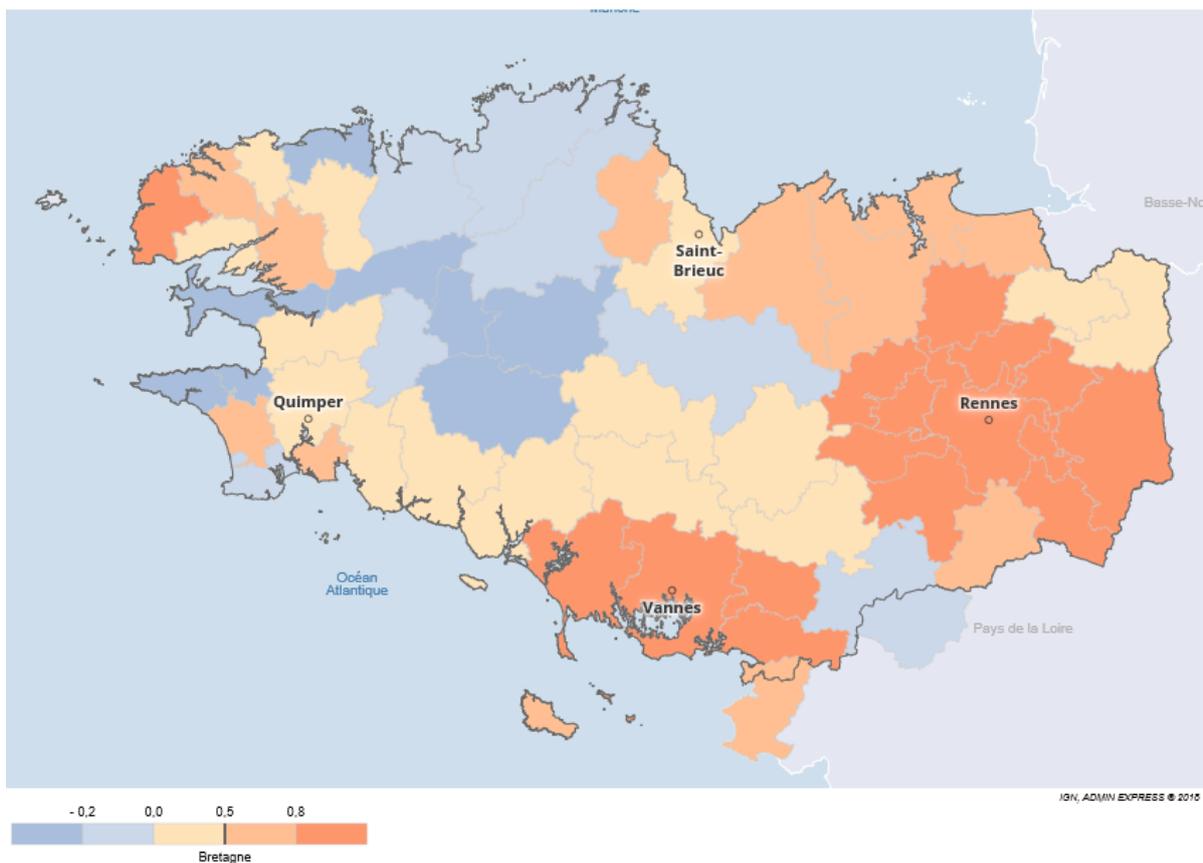


Une Bretagne attractive et dynamique ? oui, mais...pas partout.

La Bretagne figure parmi les régions françaises les plus attractives. La population y augmente plus vite que la moyenne nationale grâce à un apport migratoire élevé. Cette forte attractivité de la région concerne essentiellement sa partie orientale et son littoral notamment morbihannais.

Alors que la population bretonne a augmenté au rythme de 0,5% par an entre 2011 et 2015, 15 Communautés de communes ont vu leur population baisser dont les plus emblématiques sont le Pays de Douarnenez (-0,9%/an) et le Kreiz Breizh ou encore le Cap Sizun-Pointe du Raz (-0,7%/an). Il est à noter que l'essentiel des communautés en déclin démographique se situent en Bretagne centrale et occidentale. A l'opposé, les territoires témoignant de la démographie la plus dynamique se situent majoritairement à l'est de la Bretagne avec des progressions plus de 2 fois supérieures à la moyenne régionale pour 10 communautés et la métropole de Rennes (+1,4%/an). A titre d'exemple les communautés présentant la plus forte augmentation de population sont le Pays de Chateaugiron : + 1,9%, la communauté de communes de Liffré-Cormier + 1,8% ou encore celle de Brocéliande avec +1,6% par an.

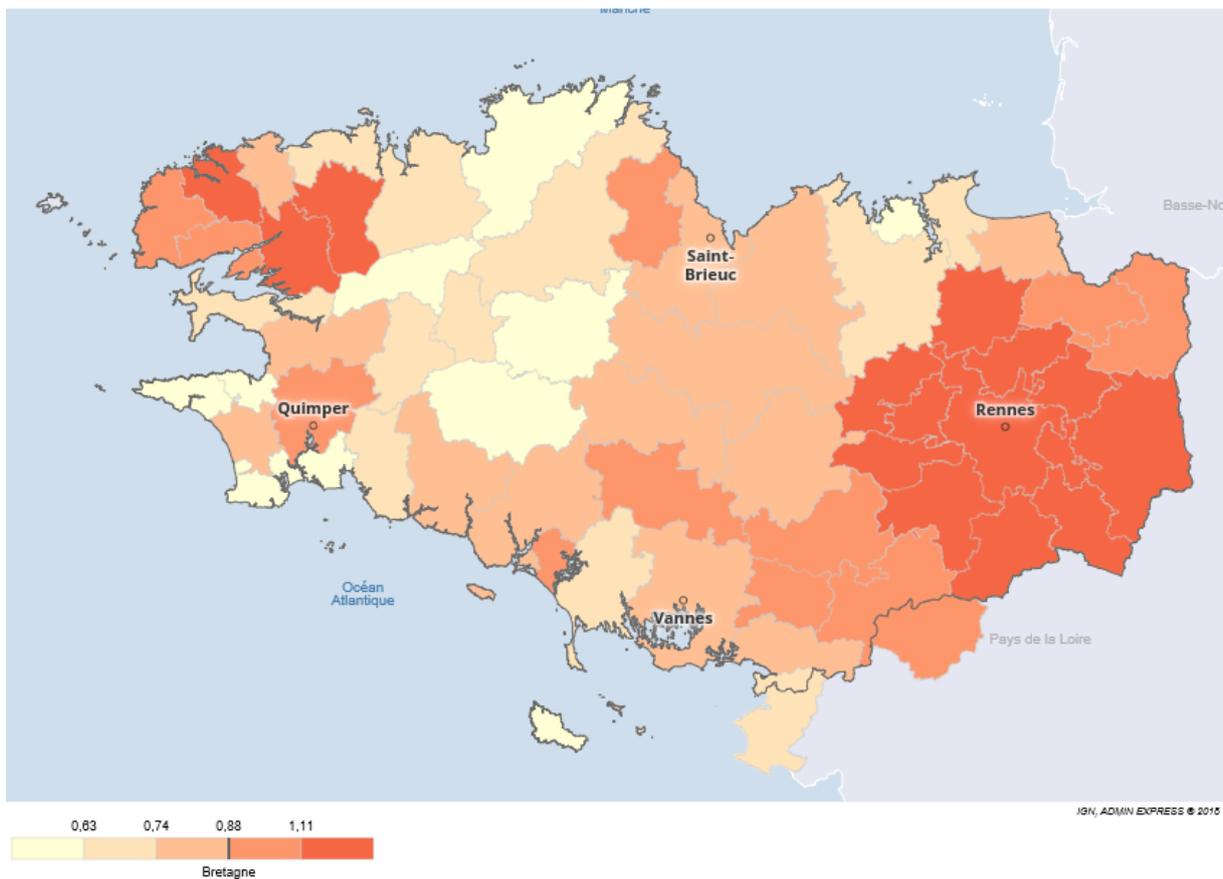
Taux d'évolution annuel moyen de la population, 2011-2016 (%) - Source : Insee





Parallèlement à cette croissance démographique, le vieillissement de la population témoigne de différences de peuplement importantes. Avec un indice de jeunesse¹ de 0,9, la Bretagne vieillit, mais là encore des écarts importants sont à l'œuvre. Le littoral breton attire des retraités (2 fois plus de 60 ans et plus que de moins de 20 ans dans la communauté de la Côte d'émeraude, par exemple), le centre Bretagne, moins attractif subit également un vieillissement important de sa population comme en témoignent les communautés du Kreiz Breizh et des Monts d'Arrée avec des indices de jeunesse de 0,55. En revanche, dans près de 2/3 des E.P.C.I., les moins de 20 ans sont plus nombreux que ceux de 60 ans et plus particulièrement dans les métropoles, les villes et les espaces périurbains. Une fois encore, l'est de la Bretagne témoigne de situations particulièrement favorables avec des territoires dans lesquels les moins de 20 ans sont à minima 1,5 fois plus nombreux que les séniors (Val d'Aubigné, Châteaugiron, Liffré Cormier...).

Indice de jeunesse, 2015 - Source : INSEE



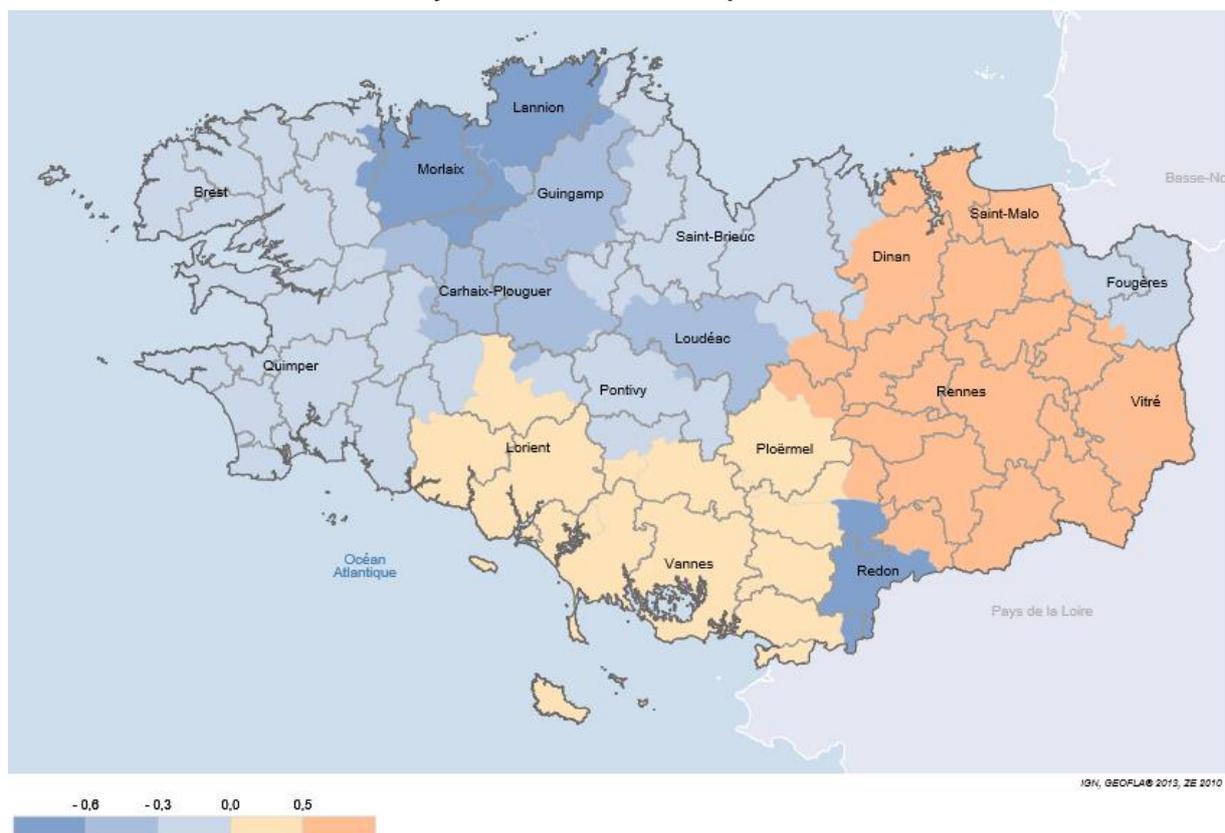
¹ L'indicateur de jeunesse est le rapport entre la population âgée de moins de 20 ans et celle des 60 ans et plus.



Du point de vue de l'emploi, la Bretagne semble avoir réussi à « digérer » la crise de 2008 avec une légère progression de l'emploi, +0,1% par an en moyenne entre 2011 et 2016². Cette progression est essentiellement due aux bons résultats de l'est de la région. Ainsi, le nombre d'emploi s'est réduit de 0,3% par an dans le Finistère et les Côtes d'Armor quand il a progressé de plus de 0,6% en Ille et Vilaine ; le Morbihan étant dans une situation stable. Témoin de cette Bretagne à 2 vitesses, le différentiel de progression de l'emploi de 2010 à 2016 entre les zones d'emploi des deux métropoles bretonnes est de 1 point par an en faveur de Rennes Métropole.

A l'exception de la zone d'emploi de Redon et de Fougères, toutes les zones d'emploi en progression se situent au sud et à l'est de la Bretagne. Les difficultés les plus importantes se situent en Bretagne occidentale avec des baisses d'emploi pouvant dépasser 0,5% an dans 4 zones d'emploi, les territoires les plus en difficulté étant ceux de Morlaix (-1%/an), Lannion (-0,7%/an), Carhaix (-0,6%/an) et Loudéac (-0,6%/an)³.

Evolution moyenne annuelle de l'emploi de 2011 à 2016



² Le recensement de la population s'effectue par périodes de 5 ans. Les résultats de l'année 2016 correspondent à l'année médiane de la période de recensement 2014 à 2018 par extrapolation et rétropolation.

³ La zone d'emploi de Redon figure parmi les 5 territoires les plus en difficultés au regard de l'emploi – 0,8%/an).



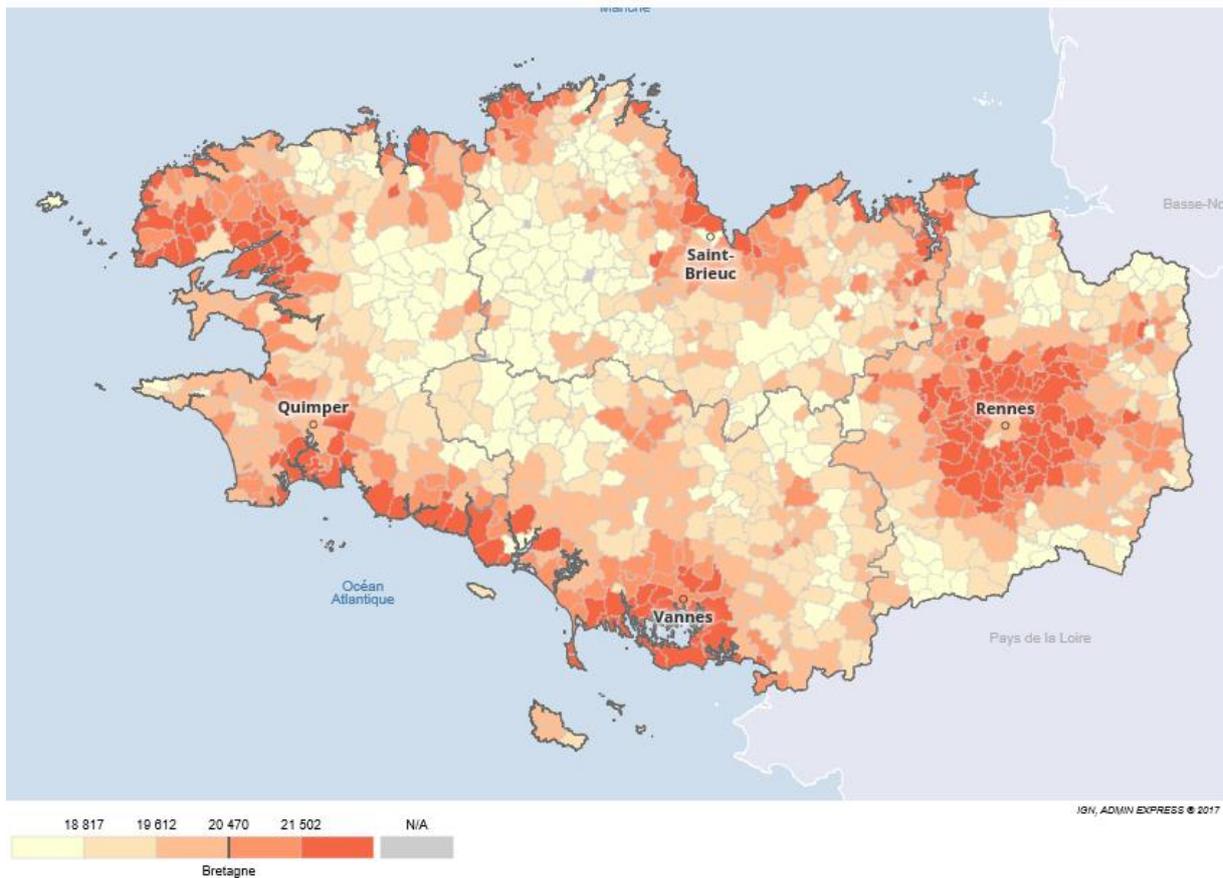
Si l'on examine la situation du point de vue de la Bretagne historique, le différentiel s'accroît encore puisque la métropole nantaise affiche une croissance de l'emploi de 1,2% par an et le département de Loire-Atlantique de 1%.

Des niveaux de vie contrastés

En Bretagne, le revenu disponible médian est de 20 975 €/an avec un écart de 25% entre le territoire le plus « riche » et celui le plus « pauvre ». Des différences marquées sont à l'œuvre entre le littoral et la périphérie des villes, où les revenus sont plus élevés, et les villes et les territoires ruraux qui se caractérisent par des revenus plus faibles.

Ce phénomène est encore accentué dans le cas du taux de pauvreté : 11% en moyenne en Bretagne. Il dépasse 15% dans les communautés de communes de Haute Cornouaille, du Roi Morvan et du Kreiz Breizh et 13% dans les métropoles de Brest et Rennes.

Médiane du revenu disponible par UC (ou médiane du niveau de vie), 2014 (€) - Source : Insee-DGFIP-Cnaf-Cnav-CCMSA, FILoSoFI





Annexes

Evolution de l'emploi de 2011 à 2016

Zone d'emploi	Nb d'emplois 2011	Nb d'emplois 2016	évolution	évolution moyenne annuelle
Morlaix	27802	26386	-5,1%	-1,0%
Redon	19803	19022	-3,9%	-0,8%
Lannion	31329	30230	-3,5%	-0,7%
Carhaix-Plouguer	16832	16329	-3,0%	-0,6%
Loudéac	16355	15882	-2,9%	-0,6%
Guingamp	19094	18699	-2,1%	-0,4%
Pontivy	23239	22876	-1,6%	-0,3%
Saint-Brieuc	119529	117684	-1,5%	-0,3%
Brest	185779	183204	-1,4%	-0,3%
Quimper	122097	120492	-1,3%	-0,3%
Fougères	26866	26573	-1,1%	-0,2%
Lorient	108759	108590	-0,2%	0,0%
Vannes	128069	128644	0,4%	0,1%
Ploërmel	14650	14791	1,0%	0,2%
Dinan	30417	31160	2,4%	0,5%
Saint-Malo	41553	42670	2,7%	0,5%
Rennes	342392	355688	3,9%	0,8%
Vitré	23759	24686	3,9%	0,8%
Nantes	452277	479515	6,0%	1,2%
Saint Nazaire	107884	110904	2,8%	0,6%
Département				
Côtes d'Armor	221393	218450	-1,3%	-0,3%
Finistère	357282	351436	-1,6%	-0,3%
Ille et Vilaine	440568	454538	3,2%	0,6%
Morbihan	279080	279182	0,0%	0,0%
Loire Atlantique	561809	591577	5,3%	1,0%
Bretagne	1298323	1303606	0,4%	0,1%

Source Insee – recensements de la population



Territoire	Taux d'évolution annuel moyen de la population 2010-2015	Évol. annuelle moy. du solde apparent entrées/sorties 2010-2015	Emploi au lieu de travail 2010	Emploi au lieu de travail 2015	Taux d'évolution annuel moyen de l'emploi au lieu de travail 2010-2015	Indice de jeunesse 2015	revenu médian par unité de consommation 2014	Taux de pauvreté-Ensemble (%)
CA Lannion-Trégor Communauté	-0,2	0,3	34360	33065	-0,8	0,6	19642	8,5
CC Loudéac Communauté - Bretagne Centre	-0,1	0,1	23496	23271	-0,2	0,8	19642	8,5
CA Guingamp-Paimpol Armor-Argoat	-0,2	0,1	27119	26128	-0,7	0,6	19642	8,5
CA Dinan	0,7	0,8	31327	32060	0,5	0,7	19642	8,5
CC Leff Armor Communauté	0,7	0,5	7662	7796	0,3	0,9	19642	8,5
CC Lamballe Terre et Mer	0,7	0,6	21927	22284	0,3	0,8	19642	8,5
CA Saint-Brieuc Armor	0,3	0,2	68426	65595	-0,8	0,8	19642	8,5
CC du Kreiz-Breizh (Cckb)	-0,6	0,3	6589	6458	-0,4	0,5	18351	17,6
CC Presqu'île de Crozon-Aulne Maritime	-0,2	0,1	10181	9600	-1,2	0,7	19642	8,5
CC Haut-Léon Communauté	-0,4	-0,1	12495	12200	-0,5	0,6	19642	8,5
CC Monts d'Arrée Communauté	-0,4	0,5	2180	1986	-1,8	0,5	19642	8,5
CC Pleyben-Châteaulin-Porzay	0,5	0,7	9002	9107	0,2	0,8	19642	8,5
CA Quimper Bretagne Occidentale	0,4	0,3	54745	54214	-0,2	1,0	19642	8,5
CC du Pays d'Iroise	0,9	0,7	9645	9899	0,5	1,0	21959	6,5
Brest Métropole	0,1	-0,2	106637	105773	-0,2	1,0	20491	13,2
CC du Pays des Abers	0,5	0,2	9793	9739	-0,1	1,1	20960	7,4
CC de Haute-Cornouaille	0,0	0,6	4855	4564	-1,2	0,7	18476	15,3
CC Cap Sizun - Pointe du Raz	-0,8	0,5	3838	3706	-0,7	0,4	19731	11,7
CC Douarnenez Communauté	-0,8	-0,1	7682	7309	-1,0	0,5	19660	12,6
CC du Pays Fouesnantais	0,6	0,8	8267	8504	0,6	0,6	23005	7,2
CA Quimperlé Communauté	0,6	0,7	17476	17307	-0,2	0,7	20350	10,4
CC du Pays Bigouden Sud	0,0	0,6	11171	10442	-1,3	0,5	21165	9,7
CC du Haut Pays Bigouden	0,7	0,9	3890	3921	0,2	0,8	19987	10,0
CC Poher Communauté	-0,5	0	7237	7107	-0,4	0,6	19425	14,4
CC du Pays de Landivisiau	0,6	0,1	13925	12631	-1,9	1,2	19380	10,9
CA Concarneau Cornouaille	0,4	0,7	15801	15132	-0,9	0,6	20469	10,3
CC Communauté Lesneven Côte des Légendes	0,2	0,2	8426	8270	-0,4	0,9	20180	8,9
CC du Pays de Landerneau-Daoulas	0,6	0,2	15902	16048	0,2	1,2	21578	7,2
CA Morlaix Communauté	-0,2	0,1	25747	24636	-0,9	0,7	20183	11,8
CC de Saint-Méen Montauban	1,3	0,7	7606	8227	1,6	1,3	20012	9,5
CA Vitré Communauté	1,0	0,3	34585	35591	0,6	1,3	20350	8,0
CC Vallons de Haute-Bretagne Communauté	1,7	0,9	9012	9055	0,1	1,5	20596	8,3
CC Bretagne Porte de Loire Communauté	0,7	0,1	8674	8980	0,7	1,5	19642	8,5
CC du Pays de Dol et de la Baie du Mont-Saint-Michel	0,6	0,5	6722	6617	-0,3	0,8	19642	8,5
CC Couesnon Marches de Bretagne	0,5	0,3	7251	6996	-0,7	0,9	19642	8,5
CA Fougères	0,5	0,3	21863	21817	0,0	0,9	19642	8,5
Rennes Métropole	1,4	0,7	236576	242006	0,5	1,3	21926	13,0
CC Montfort Communauté	0,9	0,2	6583	6906	1,0	1,4	21367	6,5
CC de Brocéliande	1,8	1	3598	4047	2,4	1,4	21038	7,5
CC Au Pays de la Roche aux Féés	1,0	0,4	7513	7746	0,6	1,2	19882	9,2
CC du Pays de Châteaugiron	1,6	0,8	8783	9797	2,2	1,6	23017	5,0
CC du Val d'Ille-Aubigné	1,5	0,5	8061	8996	2,2	1,7	22835	5,2
CC Côte d'Émeraude	0,3	0,7	9763	9908	0,3	0,5	22014	9,9
CC Bretagne Romantique	1,3	0,7	9145	9560	0,9	1,3	19977	10,7
CC du Pays de Redon	-0,1	0,3	21500	20997	-0,5	0,9	19012	13,9
CC Liffré-Cormier Communauté	1,6	0,9	8003	8252	0,6	1,7	22200	6,0
CA du Pays de Saint-Malo (Saint-Malo Agglomération)	0,3	0,5	34564	34523	0,0	0,7	20716	11,0
CC Arc Sud Bretagne	1,2	1	7616	7757	0,4	0,7	20236	9,8
CA Lorient	0,3	0,4	80614	80256	-0,1	0,8	20359	12,4
CC Auray Quiberon Terre Atlantique	1,0	1,1	27253	27073	-0,1	0,7	20769	10,6
CC de Ploërmel Communauté	0,5	0,6	16390	16471	0,1	0,8	19642	8,5
CC de l'Oust à Brocéliande Communauté	0,6	0,4	16977	16546	-0,5	0,9	19642	8,5
CC Centre Morbihan Communauté	0,5	0,3	15154	15091	-0,1	1,0	19642	8,5
CA Golfe du Morbihan - Vannes	1,0	0,8	69926	70414	0,1	0,8	19642	8,5
CC de Blavet Belleue Océan	1,5	1	3812	4564	3,7	1,0	21291	7,5
CC de Belle-Ile-en-Mer	0,8	1,2	1999	2055	0,6	0,6	20400	11,5
CC Questembert Communauté	1,1	0,8	6734	6358	-1,1	1,0	19593	11,9
CC Roi Morvan Communauté	-0,5	0,3	8274	8053	-0,5	0,6	18356	16,8
CC Pontivy Communauté	0,3	0,4	20151	19900	-0,3	0,8	19828	11,6
Bretagne	0,6	0,5	1301501	1300447	0,0	0,9	20470	11,2