

29 avril 2014



Mise à débat du rapport
développement durable

Conseil de développement



Ordre du jour

- Rappel du contexte
- Bilan de la démarche 2013
- Retour sur l'avis du Conseil de développement

Production du rapport dd : échéances

- 20 et 24 juin: conseils BMO et VDB
- 14 et 21 mai: transmission de la délibération intégrant l'avis du Conseil de développement

Rappel du contexte

Article 255 - **Loi de Grenelle** : « rapport sur la situation interne et territoriale en matière de développement durable »

pour « créer un **outil de dialogue territorial** dans un contexte de transparence et d'informations à destination des citoyens »

Rappel du contexte

Les 4 axes de l'**agenda 21 institutionnel** sont une **grille de lecture**, des points de vigilance pour développer durablement le territoire :

- Produire et consommer responsable
- Concilier les temps de la ville avec ceux de la vie
- Conforter la qualité du cadre de vie sur le territoire
- Échanger avec le monde, du local à l'international

Bilan de la mise à débat

-Mai/sept: + de 100 participants sur 8 séances
-29 nov: 40 participants en plénière

Publics*?

Conseil de développement
CCQ, Assemblées de quartier Guipavas
**Restreints par la loi électorale*

« ce qui a changé dans votre quartier,
l'agglomération, pour les générations futures »

Synthèse des avis

« ce qui a changé dans votre quartier, agglomération, générations futures »

60% des post-it: cadre de vie et des déplacements

- mise en service du nouveau réseau bus-tram
- verdissement, jardins, front de mer (embellissement/promenades)
- rénovation urbaine (économie d'énergie, préservation du patrimoine)
- accessibilité, pistes cyclables

20% des post-it: services à la population

- déchets
- réseau de chaleur
- loisirs / éducation peu cités comme activité mais sous l'angle bâtiments neufs

16% des post-it: lien social, de l'emploi

Des retours positifs...

- démarche intéressante
 - sur le fond: échange, ouverture d'esprit
 - sur la forme: dynamique, ludique, implique tout le monde
- L'avis du Conseil de développement est inséré dans le Rapport développement durable présenté au Conseil de juin 2013

... et des mises en garde

- Un rapport « fourre tout »
- Difficile assimilation de la notion de dd
- Difficile appropriation des 4 axes: lien avec le développement durable?

Points de vigilance pour la suite

- Sujet trop vaste : tous les domaines de compétence de la collectivité + prisme du développement durable
- Quelle exploitation des informations remontées des débats dans les décisions et actions les années suivantes ?

Avis du Conseil de développement

- 1 remarque: sur les 4 axes
- 1 question: comment ces remontées de terrain vont être intégrées dans le plan d'action des directions?
- 1 suggestion: quantifier les apports au territoire (impacts) pour améliorer la lisibilité des résultats et faciliter la lecture des évolutions
 - importance pour l'atteinte de l'objectif de dd: élevée/normal/faible
 - notes moyennées/agrégées (solde d'opinions)
 - méthode: 4 collèges (élus, services, experts, CCQ)

Processus de production du Rapport 2013

- Identification de 1 à 5 faits marquants par direction
- Quel est le plus marquant? -> définition collective des critères de choix

Synthèse : « une réalisation qui concourt à la stratégie métropolitaine (équilibrée entre attractivité et cohésion sociale) suivant un mode de faire coopératif, responsabilisant »

- 2 parties:
 - 31 faits les plus marquants au prisme des 4 axes
 - 97 « et aussi » au prisme de la cartographie des missions

Test de la proposition

	A	B	C	D
1	Axe de rattachement prioritaire	Faits marquants	initiales du votant 1	initiales du votant 2
2		COLLEGE "CONSEIL DE DEVELOPPEMENT"	Le fait est très, moyenne	
3				
4	Conforter la qualité	Fleurissons notre quartier		
5	Conforter la qualité	L'appel à projet multimédia		
6	Conforter la qualité	Les cimetières, lieux de vie		
7	Conforter la qualité	Adoption du PLU facteur 4		
8	Conforter la qualité	Lancement de la phase opérationnelle du téléphérique		
9	Conforter la qualité	Evaluation des dépenses communautaires réalisées dans chaque commune en matière de gestion des espaces publics.		
10	Conforter la qualité	Médiation dans un quartier « en crise »		
11	Conforter la qualité	Sensibilisation au respect de l'environnement à l'occasion des Jeudis du port		
12	Conforter la qualité	Elaboration et diffusion de la Charte du Nautisme		
13	Conforter la qualité	Évolution des manifestations culturelles sur l'espace public dans la Ville		
14	Conforter la qualité	La rénovation de la médiathèque Jo Fourm Europe		
15		Moyenne	#DIV/0!	#DIV/0!
16		Dispersion	#DIV/0!	#DIV/0!

Vos critères pour noter?

La réalisation est porteuse d'équilibre entre le social, l'économie, l'environnement, de manière:

1 = vraiment très efficace

2 = très efficace

3 = vraiment efficace

4 = peu efficace

5 = vraiment peu efficace

Avis du Conseil de développement 2012

- 1 question: comment ces remontées de terrain vont être intégrées dans le plan d'action des directions?

= finalité de la démarche et valeur ajoutée de l'avis citoyen?

2 finalités a priori inconciliables ?

-une démarche d'observation-évaluation

« vérifier que les politiques publiques sont en phase avec les besoins de la population »

-une démarche d'éducation à la métropole

« éclairer le citoyen sur la chose publique pour le rendre acteur, rendre compte du bon usage des deniers publics »

Mise à débat: 4 entrées possibles

- « Brest métropole océane pour les nuls »
 - Que financent vos impôts?
 - Observatoire de la vie dans la cité: vérifier l'adéquation des politiques publiques avec les besoins de la population
 - Territoire de coresponsabilité, vers une gouvernance contributive: création d'une dynamique d'acteurs engagés citoyens, entreprises
- + « Mise à débat » dans un périmètre institutionnel (Conseil de développement élargi aux CCQ?) comme élément de la démarche d'élaboration du rapport ?

Les axes? Ce qui fonctionne aujourd'hui

Segmentation
stratégique et
opérationnelle
des PP = Grille
de production
des PP

4 orientations du projet métropolitain + « repérer et répondre aux besoins des habitants »

6 objectifs d'interpellation -> 41 déclinaisons transversales



Une centaine de missions = le cœur opérationnel de l'action publique



Quelle **grille de relecture et/ou d'interpellation** sur l'impact des réalisations sur la vie du citoyen aujourd'hui et celle des générations futures ?

Grille de relecture
pour rendre compte

Grille d'interpellation
pour « faire bouger
les lignes »

Lecture stratégique et lisibilité des PP

Interpellation – Rendu-Compte – Valorisation

Note de présentation du budget

Cartographie des mission

Rapport d'activité

158 faits marquants

Critères « partis-pris des pôles »

Rapport DD

32 focus + env. 100 « et aussi »

Rapport d'activité et de dd

Critère de rayonnement

Mise en mouvement

Mise à débat citoyens

Rapport d'innovation

Édito + 10 à 15 illustrations

Grille de **production** des politiques publiques

Quelle grille de **relecture** ou **interpellation**?

Grilles de (re)lecture possibles

- Approche conventionnelle du dd
- Approche territorialisée du dd
- Approche stratégique: le projet métropolitain traduit dans la cartographie des missions

Approche conventionnelle du dd

5 finalités + 5 éléments de démarche (Etat)

1. la lutte contre le changement climatique ;
 2. la préservation de la biodiversité, des milieux et des ressources ;
 3. la cohésion sociale et la solidarité entre les territoires et les générations ;
 4. l'épanouissement de tous les êtres humains ;
 5. une dynamique de développement suivant des modes de production et de consommation responsables
- stratégie d'amélioration continue ;
 - participation ;
 - organisation du pilotage ;
 - transversalité des approches ;
 - évaluation partagée.

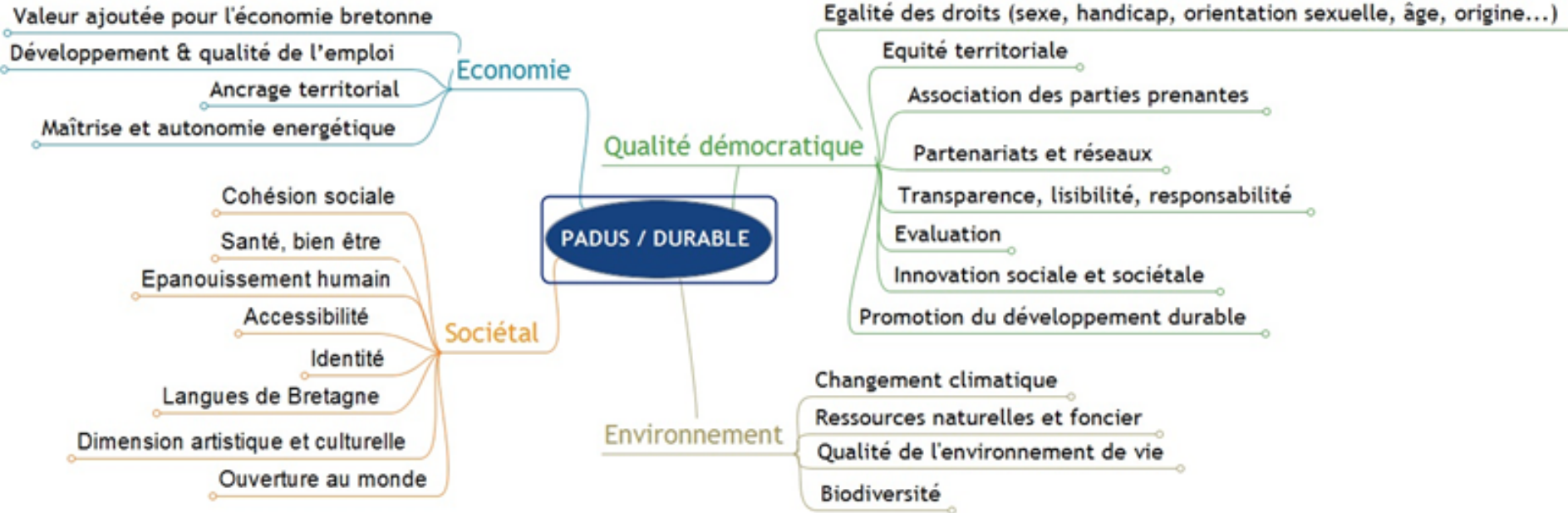
3 piliers du dd + définition du rapport Brundtland

- cohésion sociale
- économie responsable
- environnement
- + gouvernance

« Le développement durable est un développement qui répond aux besoins du présent sans compromettre la capacité des générations futures de répondre aux leurs. » Rapport Brundtland

Approche territorialisée du dd

24 critères Région Bretagne



7 incontournables du CG 29

- 1-Agir pour l'égalité des droits et des chances des personnes en situation de handicap,
- 2-S'assurer de l'accès aux politiques, aux équipements et aux services,
- 3-Intégrer l'égalité Femme/homme dans les politiques et les interventions du CG

- 4-Généraliser l'évaluation
- 5-Construire une prospective et des visions partagées du territoire
- 6-Partager l'information
- 7-Inscrire la démocratie participative dans le processus de décision du Conseil général.

16 richesses et 27 indicateurs

Région
Pays de la Loire

AXE

RICHESES



Qualité
des conditions
de vie en Pays
de la Loire



Environnement,
nature, biodiversité

Travail

Qualité de vie
et rythmes de vie

Santé

Cultures, art et sports



Qualité
des relations
humaines



Humanité,
diversité, ouverture

Lien social, relation,
convivialité

Éducation, apprentissage

Enfance, famille

Solidarité



Autonomie,
engagement
des Ligériens



Liberté, autonomie

Citoyenneté

Valeur, sens

Justice, égalité

Épanouissement, bien-être

Approche territorialisée du dd

Questionnaire agenda 21 du Finistérien

La maîtrise énergétique, de la chambre au jardin.

C'est le questionnaire: [Je me loge](#)

Êtes-vous plutôt voiture, transports en commun ou même covoiturage?

C'est le questionnaire: [Je me déplace](#)

Mieux vivre sa consommation au quotidien.

C'est le questionnaire: [Je consomme](#)

Solidaire, bien dans la tête, bien dans son corps, bien dans l'assiette.

C'est le questionnaire: [Je prends soin](#)

Se divertir et se cultiver, donner de son temps pour agir localement.

C'est le questionnaire: [Je me divertis](#)

Devenir acteur du changement et s'impliquer: les pistes pour y parvenir.

C'est le questionnaire: [Je m'investis](#)

Approche stratégique de la collectivité

Les valeurs du projet métropolitain :

- ouverture
- responsabilité
- solidarité

Les axes stratégiques du projet métropolitain :

- « Pour une métropole accueillante et ouverte sur le monde » : à l'initiative des coopérations avec les partenaires et réseaux d'acteurs
- Au croisement des compétences : « pour une pleine immersion dans la société de la connaissance et de l'innovation »
- Au cœur des aspirations sociétales et du mieux vivre ensemble : « pour une métropole attractive, durable et solidaire »
- Au carrefour de l'Atlantique et de la Manche : « pour une métropole insérée dans les réseaux européens et internationaux d'échanges et de communication »

Les objectifs d'interpellation de la cartographie des missions :

- Porter et partager le projet de la métropole, du local à l'international
- Promouvoir la citoyenneté pour l'épanouissement de chacun dans le bien-vivre ensemble
- Valoriser le patrimoine, le cadre de vie et l'environnement
- Renforcer l'attractivité résidentielle de l'agglomération et le développement économique
- Renforcer les solidarités à tous les âges de la vie pour favoriser l'égalité des chances
- Administrer les services de la collectivité au service des citoyens, des projets et des territoires

Du choix des critères... à l'adoption d'un cadre de (re)lecture

Pour le rapport dd:

« Quels sont, dans l'activité 2013 de votre direction, les faits marquants (de 1 à 5) pour la vie du citoyen aujourd'hui et pour les générations futures »

Partis-pris des pôles, proposition de synthèse:

... qui concourt à la stratégie métropolitaine

Une réalisation qui porte, de manière équilibrée la dynamique métropolitaine, ses enjeux d'attractivité économique et résidentielle et la dynamique de cohésion sociale, ses enjeux d'inclusion et de mixité sociale.

... suivant un mode de faire coopératif, responsabilisant

Une réalisation qui illustre un changement de regard, un changement de posture, de pratiques dans la manière dont le service public répond aux enjeux de société : définition d'un cadre cohérent de régulation, coproduction de l'action publique pariant sur l'intelligence et le pouvoir d'agir des citoyens et des agents