



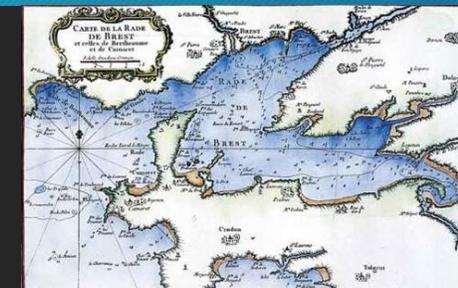
# Quel avenir pour la Rade de Brest ?



Jeudi 31 mars 2016

Master 2 – Management et Ingénierie du Développement  
des Territoires en Europe  
2015-2016

# Une commande du Conseil de Développement du pays de Brest



« L'objectif de cette étude est de compléter les auditions d'acteurs par la représentation qu'ont les élus de ce territoire et de répondre aux questionnements suivants :

- Quelles hypothèses de développement ?
- Quels enjeux ?
- Quels projets ?
- Faut-il mettre en œuvre une gouvernance spécifique ? de quel type ? »



Brest, le 23 juin 2015

Groupe de travail Rade de Brest  
Projet d'enquête auprès des élus

Le conseil de développement de la Métropole et du Pays de Brest, lors de sa réunion de bureau du 10 mars 2015, a décidé la création d'un groupe de travail sur la Rade de Brest suite à la contribution réalisée par Chantal Guillerm en juin 2012. Les animateurs en sont Chantal Guillerm et Yves Jullien. Ce groupe de travail, accompagné par l'ADEUPa, a choisi de réaliser l'audition des acteurs principaux intervenant sur cet espace et souhaite mener une enquête auprès de l'ensemble des élus des 22 communes riveraines de la Rade, en incluant Plouzané et Camaret-sur-Mer. Il est proposé de confier cette enquête aux étudiants du Master 2 « Management et ingénierie du développement des territoires en Europe.

L'objectif de cette enquête est de compléter les auditions d'acteurs par la représentation qu'ont les élus de ce territoire et de répondre aux questionnements suivants :

- Quelles hypothèses de développement ?
- Quels enjeux ?
- Quels projets ?
- Faut-il mettre en œuvre une gouvernance spécifique ? de quel type ?

Le groupe de travail souhaiterait un démarrage de l'enquête en septembre 2015 afin d'obtenir des résultats en mars 2016.

En vue d'obtenir un financement de cette étude par le Pôle métropolitain du Pays de Brest, il est demandé à l'université de Bretagne Occidentale de fournir rapidement un devis au Conseil de développement.

► CONSEIL DE DEVELOPPEMENT DE LA METROPOLE ET DU PAYS DE BREST

[conseil.developpement.brest.fr](http://conseil.developpement.brest.fr)

18 rue Jean Jaurès - BP 41321 - 29213 BREST CEDEX 1 - Tél. 02 98 00 42 30 - 02 98 33 51 79 - 07 83 34 21 74

Contact : [contact@conseil.developpement.brest.fr](mailto:contact@conseil.developpement.brest.fr)

# La rade : Espace(s) ou Territoire ?

Un Espace : Zone géographique sur laquelle se développent des activités humaines sans qu'il y existe de stratégie coordonnée.

Un territoire : une zone géographique, que des personnes s'approprient, à laquelle elles s'identifient, sur laquelle elles ont choisi de vivre et de partager des valeurs, des habitudes de vie, pour laquelle elles bâtissent ensemble un projet de développement.

Quelle en est l'appréhension des élus ?

Problématique de l'étude ?

Quel avenir pour la « Rade de Brest » ?

Faut-il une stratégie commune de développement ?

La parole aux élus...

# Plan de la séance

Méthodologie retenue pour l'étude

Partie 1 :

Trajectoire et portrait rapide de la Rade de Brest

*Partie 2 :*

*Analyse de l'enquête élus et étudiants*

*Partie 3 :*

*Éléments de prospective et préconisations*

*Conclusion & Discussion*

# Méthodologie de l'étude

## Planification de l'étude

- Prise de connaissance de la commande
- Mise en accord du périmètre de l'étude
- Constitution de groupes
- Comptes rendus réguliers

## « Diagnostic territorial »

- Recherches sur le territoire d'étude
- Base de données : 60 indicateurs
- Portraits communaux
- Tableau AFMO

## Enquêtes et analyse

- Elaboration du questionnaire + test
- Entretiens élus & passation questionnaires
- Traitement des données et analyse
- Auditions d'acteurs
- Questionnaires étudiants

## Futuribles et Préconisations

- Démarche prospective : scénarios des futurs possibles
- Réflexions sur des projets européens envisageables en « Rade de Brest »



# La trajectoire en quelques grandes dates...

1630 : Construction de l' Arsenal sous Richelieu



1925 et 1930 : Ouvertures du 1<sup>er</sup> pont de Térénez et du Pont Albert-Loupe

1965 : Inauguration de l'École navale

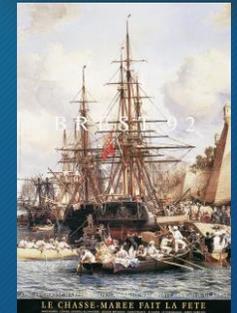


1967 : Création du CNEXO (Ifremer)



1965-1974 : Création du polder

1970 : Inauguration de l'Île longue



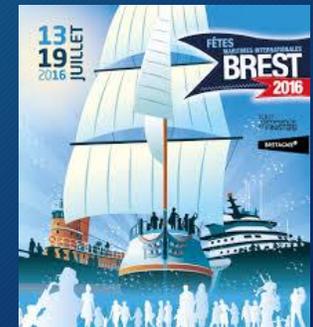
1980 : Inauguration de la grande cale en forme de radoub



1990 : Ouverture du centre Océanopolis



1992 : Création des fêtes maritimes



Années 2000 : Contrat de Baie puis Contrat de Rade, Gestion Intégrée des Zones Côtières....

# La Rade : Un portrait plus complexe qu'en apparence !

- 22 communes, 4 communautés de communes
- Un territoire historiquement fragmenté, et encore aujourd'hui sans frontière institutionnelle
- Aucune étude / statistiques agrégées à l'échelle de la Rade de Brest.

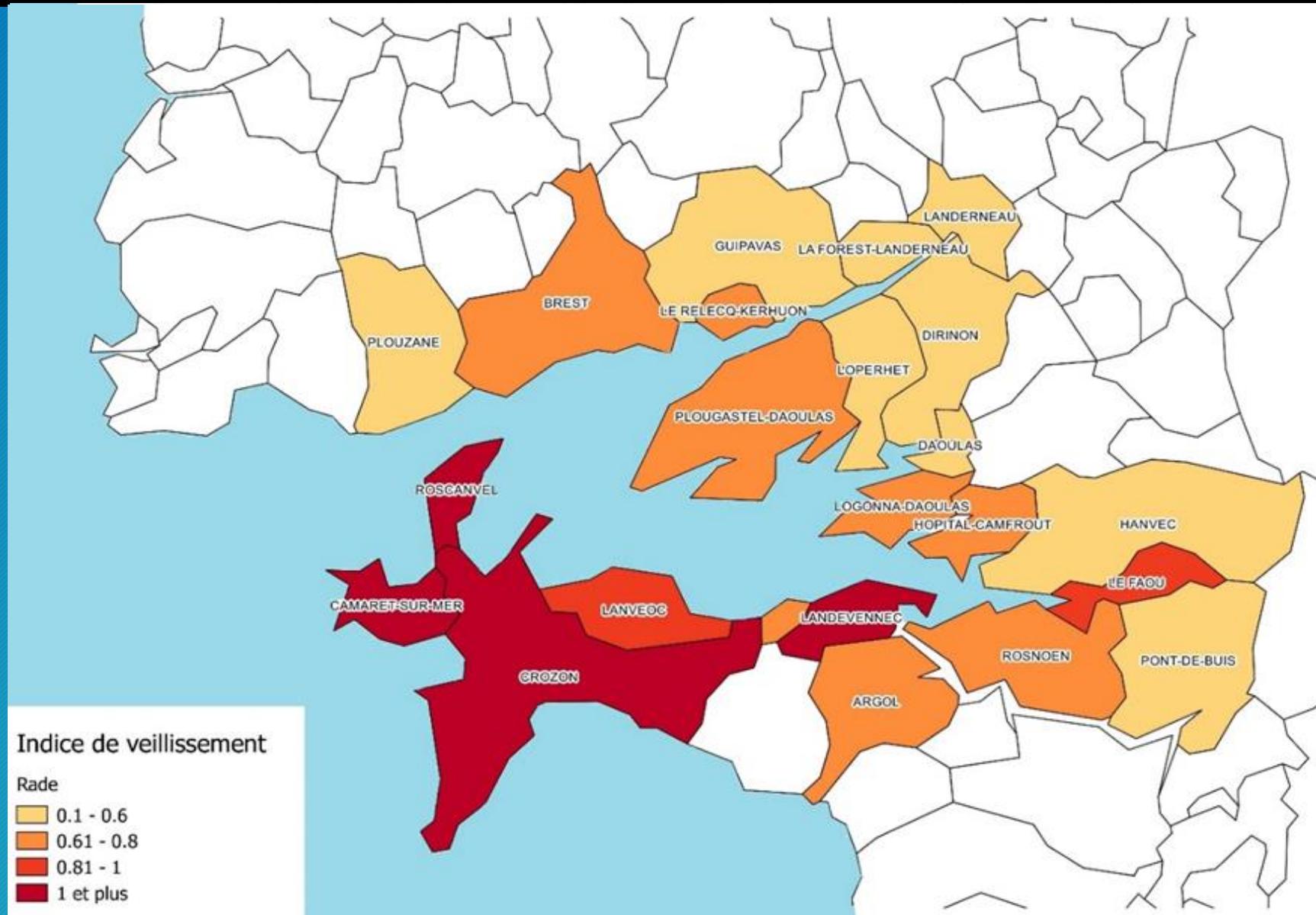


- Une multiplicité d'acteurs (16 groupes identifiés) sans instance de concertation
- Un espace maritime commun vecteur de forces centrifuges et centripètes
- Un territoire métropolitain mais aussi rural

# Un « territoire » aux caractéristiques macroscopiques aisément identifiables :

- Une place privilégiée à la pointe de la Bretagne
- Un espace protégé (Parc Naturel Régional d'Armorique, Parc Marin d'Iroise, Zone Natura 2000)
- Un territoire structuré autour de la Défense
- Un véritable savoir-faire dans la construction et la réparation navale civile
- Un haut lieu de plaisance et des fêtes maritimes
- Un carrefour du commerce maritime
- Des activités de pêche spécifiques
- Pôle de recherche et développement en Sciences de la Mer
- ...

# Un territoire aux réalités socio-économiques contrastées





# Partie 2 : Analyse de l'enquête

## 1- Enquête auprès des élus

I- Vision globale

→ 255 questionnaires exploitables



### Profil des élus répondant

51 ans (40% ont + de 60 ans)

Résident du Pays de Brest depuis plus de 30 ans (50%)

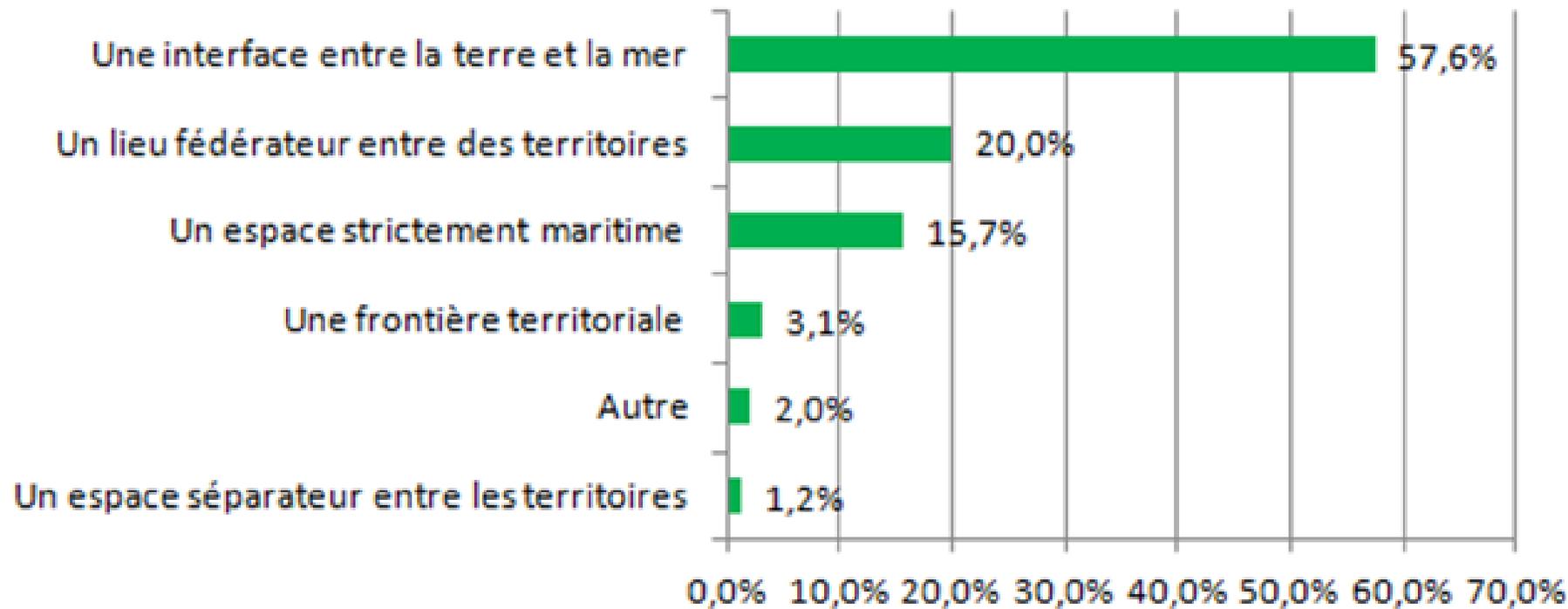
Commune	Taux de participation%
Le Relecq-Kerhuon	12,1%
Le Faou	21,1%
Camaret-sur-Mer	21,7%
La Forest Landerneau	26,3%
Brest	27,3%
Landévennec	36,4%
Crozon	37,9%
Plougastel-Daoulas	39,4%
Dirinon	42,1%
Hanvec	42,1%
Landerneau	42,4%
Pont-de-Buis-lès-Quimerch	44,4%
Argol	46,7%
Roscanvel	57,1%
Plouzané	57,6%
Guipavas	60,6%
Logonna-Daoulas	73,7%
Loperhet	77,8%
Daoulas	78,9%
Rosnoën	80,0%
Hôpital-Camfrout	89,5%
Lanvéoc	100,0%



## La Rade c'est d'abord :

Q.9

Appréhension  
de la Rade et  
sa dynamique



La rade selon les élus (plus d'1 élu sur 2) :  
une interface entre terre et mer

# Les lieux, figures de la trajectoire territoriale de la Rade

Question référente 14

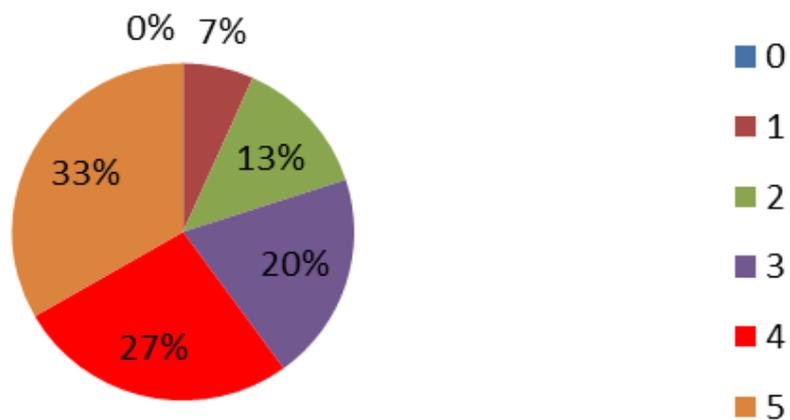


# Un fort sentiment d'appartenance !

Q.8

Q.8 - Q.68

## Le sentiment d'appartenance des élus à la "Rade de Brest"

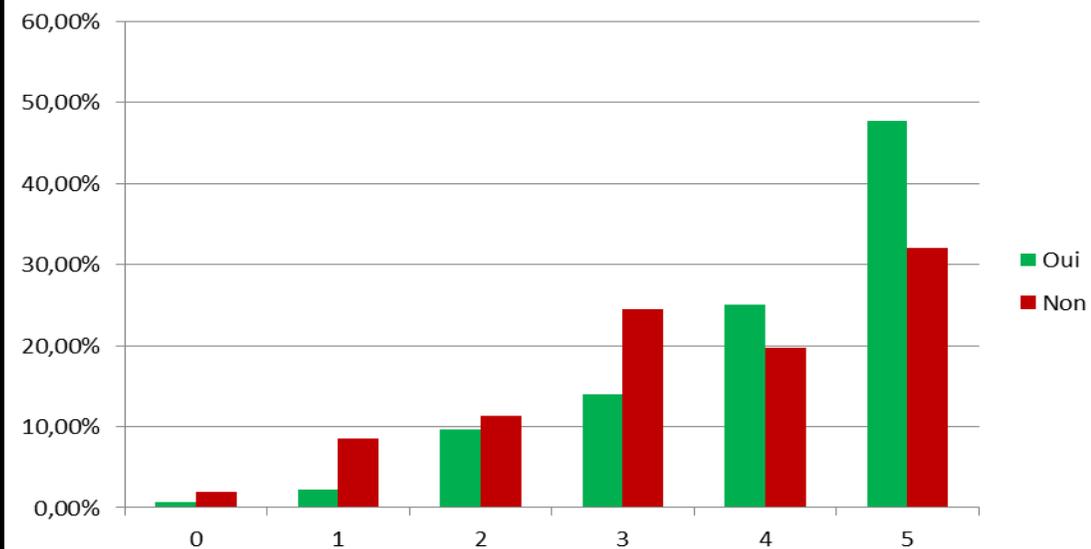


Moyenne 3,8

0 étant « aucune appartenance »

5 étant « très forte appartenance »

### La pratique nautique accroît le sentiment d'appartenance !

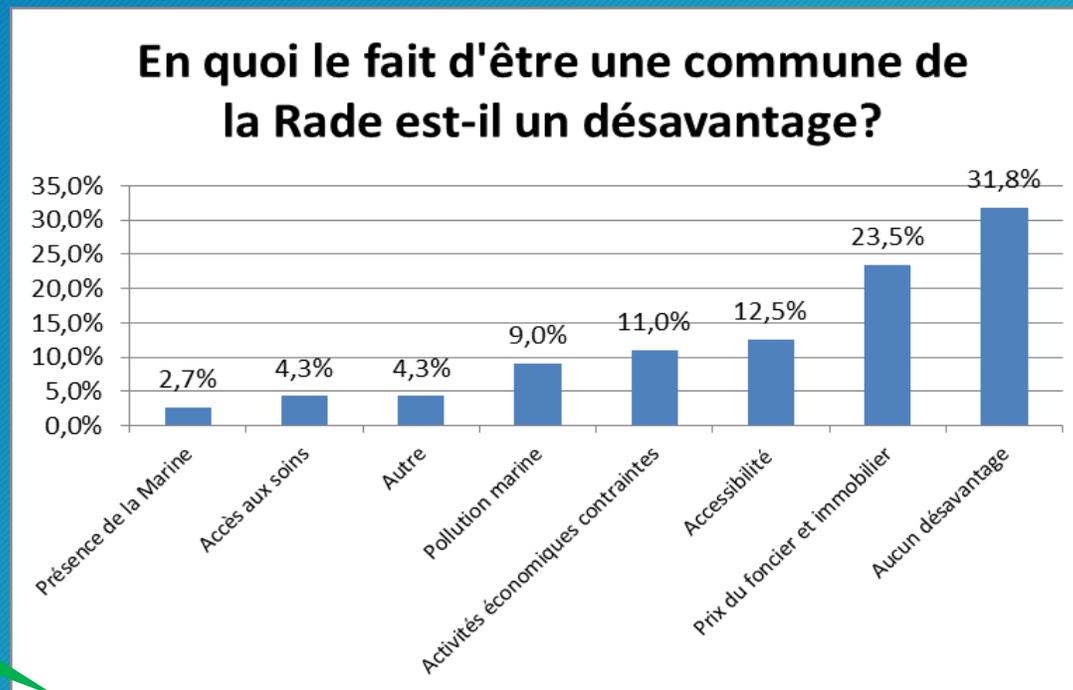


# La Rade, une ambivalence à nuancer

Q39 et Q41

## Avantages majeurs

- Un paysage offrant un cadre de vie remarquable
- La présence d'activités nautiques
- La valorisation de l'image



**1/3** des élus  
affirment qu'il n'y a  
aucun désavantage !

## Désavantages majeurs

- Un prix élevé du foncier et de l'immobilier
- Une difficulté d'accessibilité
- Des activités économiques contraintes

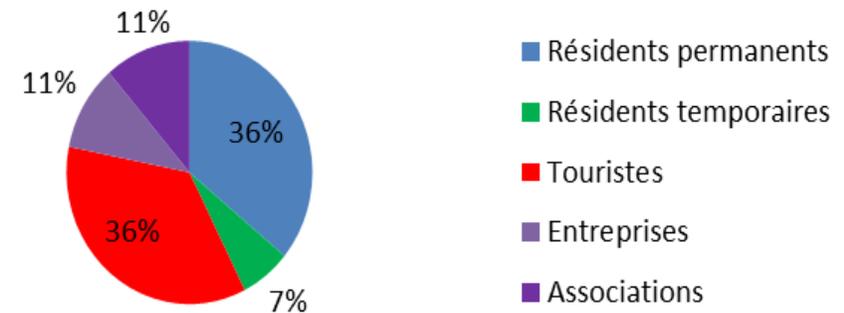
Q. 29

Q. 37

Vecteur de projet	Fréq.
Mobilité territoriale	0,8%
Création d'association	8,1%
Installation d'entreprise	12,1%
Infrastructures	13,7%
Attractivité résidentielle	17,7%
Promotion de votre territoire	30,6%
Tourisme	46,0%
Activités nautiques	66,1%
Total	

La Rade, catalyseur de projets à l'attractivité multiple

La Rade, un facteur d'attractivité ?



# Quelles activités économiques aujourd'hui et pour demain ?

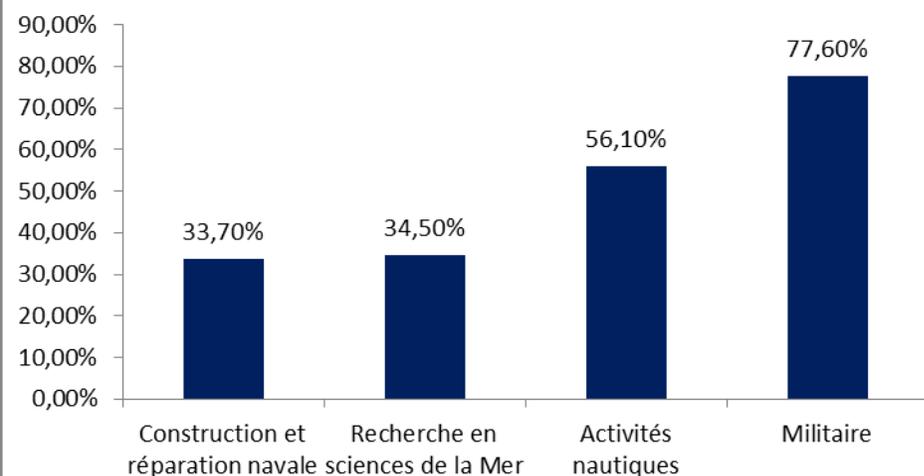
Q. 17

Q. 60

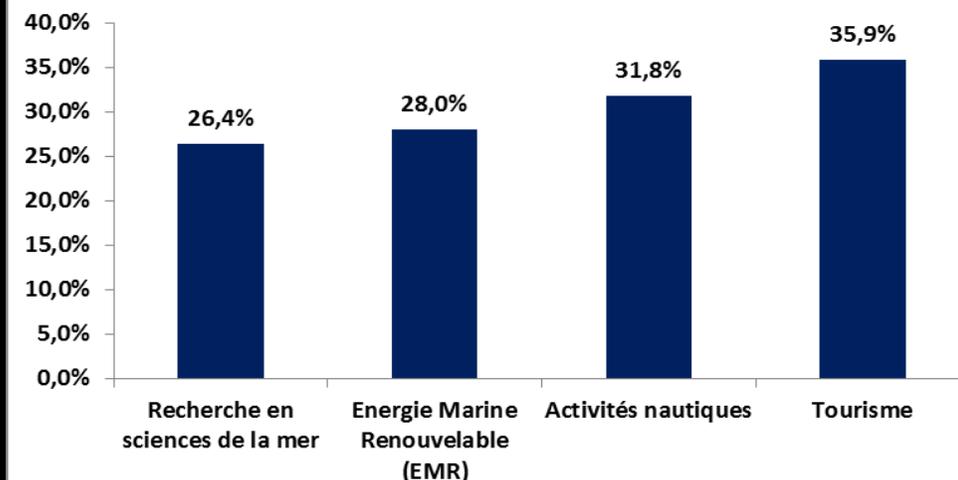
Q. 61

8 élus sur 10 sont positifs quant à l'évolution future de la Rade !

### 3 activités les plus représentatives de la Rade



### Quelles activités économiques pour demain ?

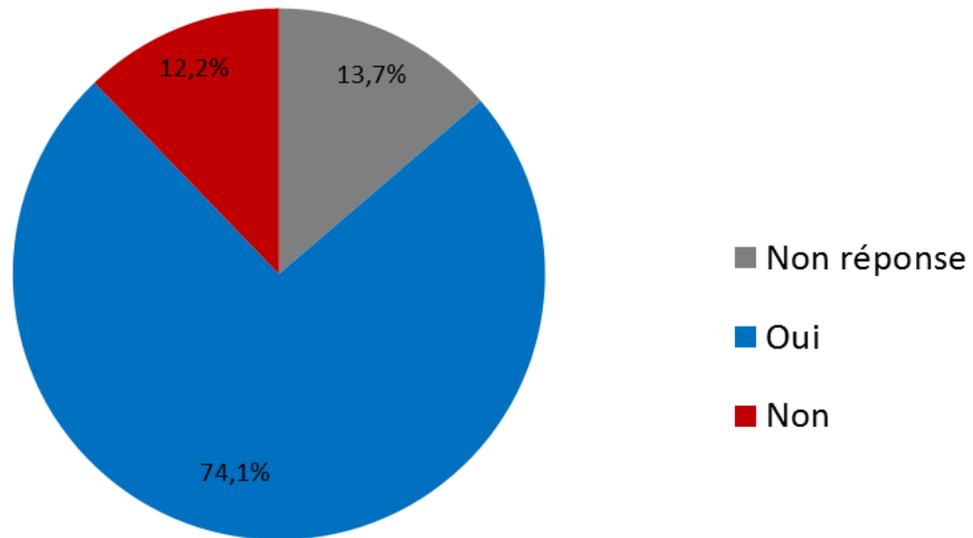


# Vers la mise en place d'une gouvernance commune ?

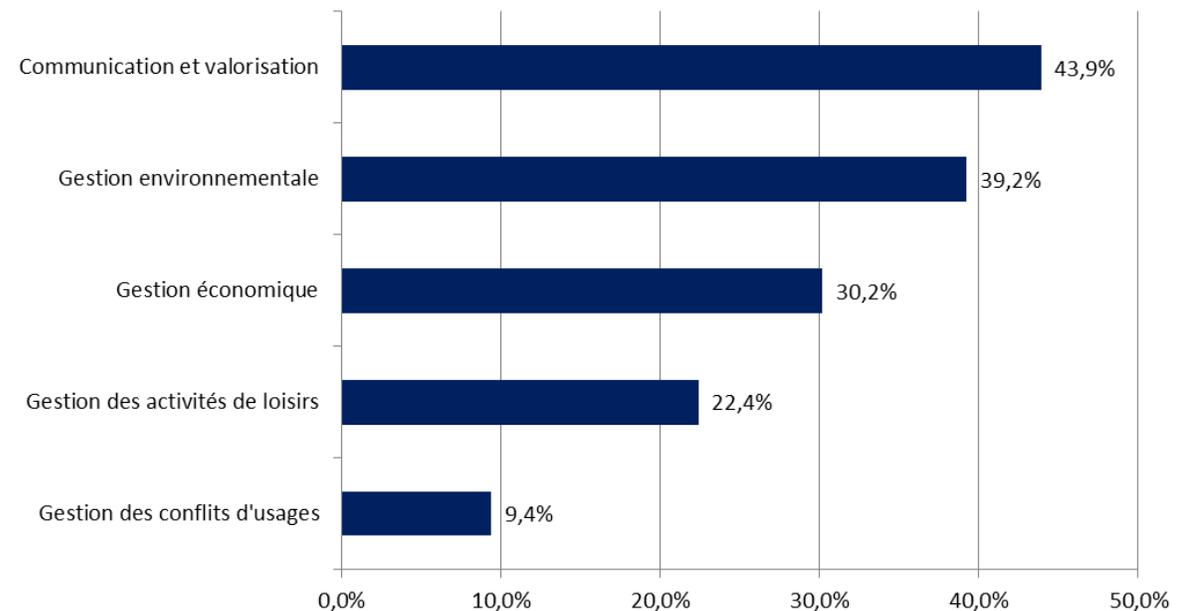
Q. 63

Q. 65

Une gouvernance spécifique répondant aux enjeux serait-elle pertinente ?



Une gouvernance pour :



Q.7



Près de 90% des sondés notent un réel intérêt à l'étude effectuée.

Q.72

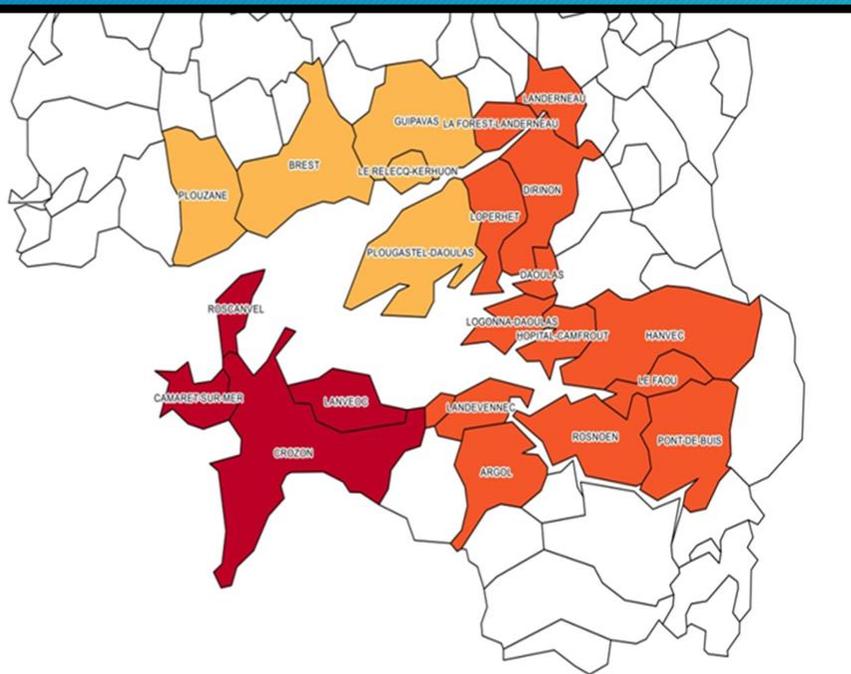
Nuages de mots en fin de questionnaire



# La Rade, un territoire cohérent ?

Pour 70% des élus c'est un territoire cohérent !

- Des réalités socio-économiques différentes
- Hypothèse de départ : composée de 3 territoires



## - Le Nord de la Rade :

Plouzané, Brest, Guipavas, Le Relecq-Kerhuon, Plougastel-Daoulas

- **Le Sud de la Rade** : Camaret-sur-Mer, Roscanvel, Lanvéoc, Crozon

- **Le Fond de Rade** : La Forest-Landerneau, Landerneau, Dirinon, Loperhet, Daoulas, Logonna-Daoulas, Hôpital-Camfrout, Hanvec, Le Faou, Rosnoën, Pont-de-Buis lès Quimerc'h, Argol, Landévennec

## 2- Questionnaires étudiants (371 questionnaires exploitables)

### La Rade, un endroit connu en France ?

Q.67

**73%**  
des élus le pensent

**35%**  
des étudiants  
le pensent

Les 3 lieux  
représentatifs  
de la Rade  
(étudiants)

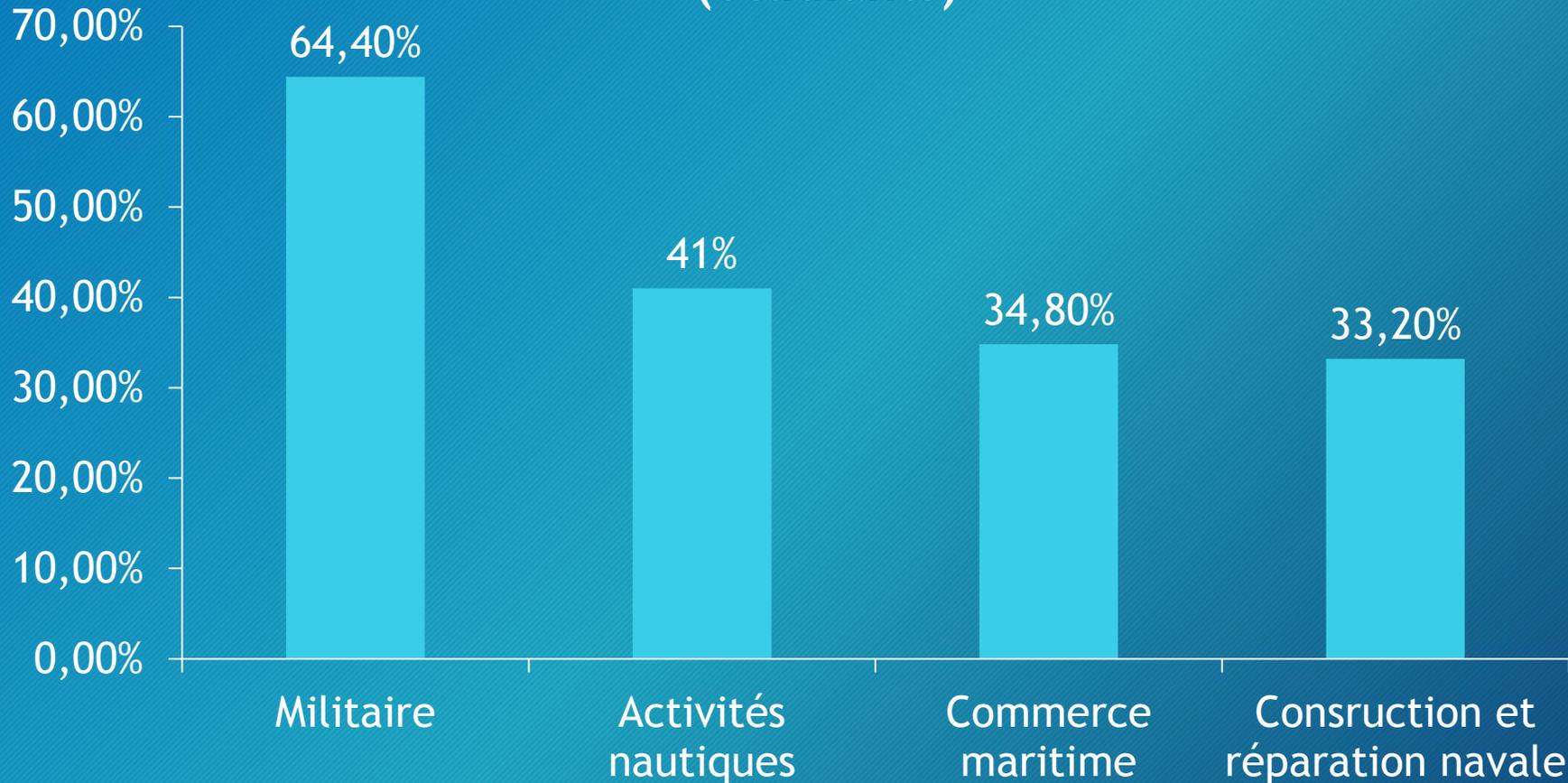


A word cloud of various locations and landmarks in Brest, France. The words are arranged in a roughly circular pattern, with 'Arsenal' at the bottom and 'Les Ports' at the top. The colors range from dark blue to light green. The text includes: 'Les Ports', 'Port de plaisance', 'Pont de l'Iroise', 'Océanopolis', 'Ile Longue', 'Port de Commerce', 'Moulin Blanc', 'Arsenal', 'Presqu'île de Crozon', 'Château de Brest', 'Brest', 'Les Festivités', 'Pont de Recouvrance', 'Les plages', 'Le Goulet', 'Ecole Navale', 'Presqu'île de Plougastel', 'Petit Minou', 'Pont de Térénez', 'Les sites architecturaux', 'Tchapeau', and 'Centre historique'.

**Étudiants:** Une vision plus traditionnelle des activités de la Rade

**Élus:** Une vision davantage tournée vers des domaines d'avenir

**Les 4 activités les plus représentatives de la Rade  
(étudiants)**



**Recherche en sciences de la mer citée en 3<sup>ème</sup> position par les élus**

# Partie 3 : Éléments de prospective

- Comment définir la prospective ?
  - « Anticiper les changements de long terme (réflexion exploratoire)...  
... pour mieux agir dès aujourd'hui »
  - Un outil de concertation entre les acteurs
  - Une aide à la décision stratégique
  - Un moyen de déterminer les variables clés et les enjeux du territoire
- Méthode de prospective appliquée du Cabinet Futuroouest

# Partie 3 : Éléments de prospective

- Dans le cadre de cette démarche prospective, 4 scénarios exploratoires ont été élaborés par le groupe exploratoire (étudiants M2 MIDTE) afin de répondre à la question suivante: « A l'horizon 2030, en probabilité, que peut-il advenir de la Rade de Brest ? »
  - Scénario A: « Fracture ouverte sur la Rade »
  - Scénario B: « Un avenir radieux »
  - Scénario C: « La rade a la côte »
  - Scénario D: « Métropole du Pays de Brest »

## Partie 3 : Éléments de prospective

Nous avons élaboré une proposition de scénario stratégique à partir d'une combinaison des scénarios exploratoires.

Elle a vocation à servir de base aux échanges avec le Conseil de Développement en termes de préconisations

➤ Scénario du développeur territorial: « La Rade, un outil au service de la métropolisation du Pays de Brest »

## Partie 3- Eléments de prospective - Scénario du développeur

- Les Energies Marines Renouvelables, sources de développement, d'innovation et d'emplois
- Volonté générale des acteurs pour la mise en place d'une gouvernance à l'échelle du Pays de Brest, qui a émergé grâce au secteur du tourisme
- Attractivité touristique de la Rade de Brest...  
... Amenant un aménagement de l'offre d'accueil
- La notoriété d'Océanopolis, un pivot touristique pour l'ensemble du territoire

# Partie 3 : Éléments de prospective - Scénario du développeur

- Fêtes Maritimes, une réussite sur le plan culturel
  - un rayonnement national voire international
  - retombées économiques pour le territoire
- La Marine Nationale :
  - Des activités de la Défense en recul...... Et une ouverture vers de nouveaux débouchés (Tourisme)
- Attractivité résidentielle :
  - Extension de l'urbanisation en Fond de Rade et le long des voies de communication
  - Annualisation d'une liaison maritime dans un contexte d'extension du plan de déplacements urbains (financement public)
  - Rééquilibrage territorial (attractivité résidentielle de la Presqu'île de Crozon)
  - Limitation du trafic routier et amélioration de la qualité de l'air



# Partie 3- Eléments de prospective - Scénario du développeur

- Ce qu'il faut retenir:
  - Le territoire vit toujours grâce à la Marine Nationale mais plus seulement...
  - Les EMR constituent une nouvelle filière économique
  - La valorisation d'un tourisme récréatif et durable bénéficie au territoire

L'émergence de l'intérêt d'une gouvernance a impulsé une dynamique de rééquilibrage territorial et de métropolisation du Pays de Brest

- La notoriété du savoir-faire maritime et l'attrait paysager ont contribué à la création d'une image de marque « Rade de Brest » tremplin vers l'accession au club des « plus belles baies du Monde »

# Conclusion

La Rade est une espace où interagissent une multitude d'activités et pourtant peu de conflits majeurs existent.

Aujourd'hui, on ne compte pas de réelle **stratégie globale**. Cependant, de forts enjeux de développement futur sont identifiés.

Cela ne pourra se faire qu'avec la mise en place d'une **gouvernance commune**. 74 % des élus appuient cette préconisation.

C'est à cette seule condition que la Rade passera du statut d' **espace à territoire**.